

1. Разъяснение действующего законодательства в сфере соблюдения прав ребенка на общение с родителями

Практика прокурорского надзора показывает, что имеют место случаи, когда один из родителей (законных представителей) не соблюдает права своих детей на общение с другим родителем или иными близкими родственниками (бабушками, дедушками, сестрами, братьями, другими родственниками).

В этой связи хотелось бы разъяснить действующее законодательство в указанной сфере и ответственность за его нарушение.

Семейный кодекс Российской Федерации (далее - СК РФ) в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка к основным принципам семейного законодательства относит приоритет семейного воспитания детей, заботу об их благосостоянии и развитии, закрепляет право каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

Согласно [ст. 55 СК РФ](#) ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

В соответствии с [п.2 ст.66 СК РФ](#) родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если супруги не достигли соглашения о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке и размере средств, подлежащих выплате на содержание детей, а также о разделе общего имущества супругов либо будет установлено, что такое соглашение достигнуто, но оно нарушает интересы детей или одного из супругов, суд разрешает указанные вопросы по существу одновременно с требованием о расторжении брака.

В случае отсутствия соглашения между супругами судом принимается решение о месте жительства несовершеннолетнего при раздельном проживании его родителей.

Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся:

- в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей;
- в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли;
- в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства;
- в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения;

- в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов –

влечет административную ответственность по [ч.2 ст.5.35 КоАП РФ](#). За указанное правонарушение на виновное лицо районной КДН и ЗП может быть наложен административный штраф в размере от 2000 до 3000 рублей.

Если указанные деяния совершены повторно в течение года, ответственность наступает по [ч.3 ст.5.35 КоАП РФ](#). В этом случае на виновное лицо может быть наложен штраф в размере от 4000 до 5000 рублей либо применен административный арест на срок до 5 суток.

2. Понятие и реализация права ребенка на общение

[Статья 55](#) Семейного кодекса РФ закрепляет право ребенка на общение, которое включает в себя не только право на личные встречи, но и право общения по телефону, электронной почте, в системе on-line. Ребенок имеет право на общение с родителями, в том числе и в тех случаях, когда они расторгли брак, прекратили совместное проживание и даже если находятся в разных государствах. Согласно ст. 10 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. в соответствии с обязательством государств-участников по п. 1 ст. 9 заявления ребенка или его родителей на въезд в государство-участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства-участники обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.

Ребенок, родители которого проживают в разных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями. С этой целью и в соответствии с обязательством по п. 2 ст. 10 государства-участники уважают право ребенка и его родителей покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. В отношении права покинуть любую страну действуют только такие ограничения, какие установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка (order public), здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц и совместимы с признанными в названной Конвенции другими правами. Статьей определен перечень лиц, с которыми ребенок имеет право на общение. К ним относятся:

-родители (если ребенок усыновлен, то он имеет право на общение с усыновителями);

-дедушка, бабушка со стороны как матери, так и отца; братья, сестры, в том числе неполнородные;

-другие родственники (тети, дяди, двоюродные братья и сестры, прадедушки, прабабушки и др.).

Право на общение должно быть реализовано также в случаях расторжения брака между родителями или признания брака недействительным. Если ребенок усыновлен, то он может сохранить право на общение в соответствии с п. [3, 4 ст. 137 СК РФ](#). Если ребенок усыновлен одним лицом, то личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены с матерью, если усыновитель - мужчина, или с отцом, если усыновитель - женщина. Если один из родителей усыновленного ребенка умер, то по просьбе родителей умершего (дедушки или бабушки ребенка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя.

Реализация права на общение возможна лишь при наличии желания ребенка и его родственников. Общение с ребенком является обязанностью исключительно родителей, для других родственников это право, но не обязанность.

Обязанность и право родителей на общение с ребенком являются составляющей права и обязанности родителей по воспитанию ребенка. Однако в том случае, если родители или другие родственники отказываются от общения с ребенком, их нельзя к этому принудить. Особое внимание уделяется осуществлению права на общение ребенка со своими родственниками в случае нахождения в экстремальной ситуации. К таким ситуациям относятся задержание, арест, заключение под стражу, нахождение в лечебном учреждении. Право на общение включает не только право на личное общение, но и на общение по телефону. Ограничение права ребенка на общение возможно только при наличии существенных причин (например, опасность для ребенка со стороны родственников). В соответствии со ст. 96 УПК РФ дознаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомляет об этом кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии - других родственников или предоставляет возможность такого уведомления самому подозреваемому. При необходимости сохранения в интересах предварительного расследования в тайне факта задержания уведомление с санкции прокурора может не производиться, за исключением случаев, когда подозреваемый является несовершеннолетним. В соответствии со ст. 423 УПК РФ о задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого об этом незамедлительно извещаются его законные представители. Допрос потерпевшего или свидетеля в возрасте до 14 лет, а по усмотрению следователя и допрос потерпевшего и свидетеля в возрасте от 14 до 18 лет проводятся с участием педагога. При допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля вправе присутствовать его законный представитель. В том случае, если родители уклоняются от общения с ребенком, попавшим в экстремальную ситуацию, и не оказывают ему помощь, необходимую для спасения жизни или здоровья, к ним могут быть применены нормы ст. 125 УК РФ об уголовной ответственности, согласно

которой заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние, наказывается штрафом в размере до 80000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года. В целях обеспечения права на защиту, общение при нахождении ребенка в лечебном учреждении ст. 22 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1 предоставляет право одному из родителей или иному члену семьи по усмотрению родителей в интересах лечения ребенка находиться вместе с ним в больничном учреждении в течение всего времени его пребывания независимо от возраста ребенка. Лицу, находящемуся вместе с ребенком в больничном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, выдается листок нетрудоспособности.

3. Гражданско-правовая ответственность родителей. Виновное поведение родителей, как основание возникновения ответственности за вред, причиненный несовершеннолетним

Ответственность родителей (законных представителей) за вред, причиненный несовершеннолетними, обусловлена тем, что неправомерное поведение детей в большинстве случаев является следствием неправильного их воспитания и отсутствием необходимого надзора.

У правоохранительных органов не вызывает сомнений правильность трактовки вины родителей и лиц, их заменяющих, которая опирается на весь комплекс родительских правомочий и обязанностей родителей по отношению к своим несовершеннолетним детям.

Родители и иные законные представители возмещают вред, если не докажут, что вред возник не по их вине. Таким образом, они отвечают за свое собственное противоправное виновное поведение - ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию ребенка, которое привело к причинению ребенком вреда третьему лицу.

Под виной, влекущей ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними, гражданско-правовая практика понимает как неосуществление должного надзора за несовершеннолетними, так и безответственное отношение к их воспитанию или неправомерное использование своих прав по отношению к детям, результатом которого явилось неправильное поведение детей, повлекшее вред (попустительство или поощрение озорства, хулиганских действий, безнадзорность детей, отсутствие к ним внимания и т.п.).

Наличие вины родителей в возникновении вреда «безусловно», поэтому родители и иные законные представители для освобождения от ответственности должны доказать надлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию, надзору за ребенком, отсутствие причинной связи между причиненным вредом и своим поведением.

Ответственность за вред, причиненный несовершеннолетним, несет оба родителя независимо от факта совместного или раздельного проживания с ребенком. Семейный кодекс Российской Федерации указывает, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Это предполагает, что в качестве родителей субъектами ответственности за вред могут быть только лица, действительное происхождение детей от которых законно удостоверено. При этом неважно, состоялась ли эта запись на основании свидетельства о браке родителей или после установления отцовства как в добровольном, так и в судебном порядке. Для возложения на родителей ответственности за вред, причиненный их несовершеннолетним ребенком, не имеют значения расторжение их брака, совместное или раздельное проживание матери и отца, степень участия каждого из них в оказании материальной помощи ребенку и т.п. обстоятельства. Все равно они несут имущественную ответственность за ненадлежащее выполнение своих родительских прав и обязанностей личного характера. Отдельно проживающий родитель может быть освобожден от ответственности в том случае, если по вине другого родителя он был лишен возможности принимать участие в воспитании ребенка. Согласно [ст. 1075 ГК РФ](#) суд может возложить ответственность за вред, причиненный несовершеннолетним, на родителя, лишённого родительских прав, если поведение ребенка, повлекшее причинение вреда, явилось следствием ненадлежащего осуществления родительских обязанностей. Родитель, лишённый родительских прав, несет ответственность только за вред, причиненный его ребенком, в течение 3 лет после лишения его родительских прав.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Регулирование ответственности за вред, причиненный несовершеннолетними, различается в зависимости от их возрастной категории.

Малолетние, т.е. несовершеннолетние в возрасте до 14 лет, полностью недееспособны, т.е. имущественную ответственность за причиненный ими вред несут их законные представители (родители, усыновители, опекуны).

В случае причинения вреда малолетним (в том числе и самому себе) в период его временного нахождения в образовательной организации (например, в детском саду, общеобразовательной школе, гимназии, лицее), медицинской организации (например, в больнице, санатории) или иной организации, осуществлявших за ним в этот период надзор, либо у лица, осуществлявшего надзор за ним на основании договора, эти организации или

лицо обязаны возместить причиненный малолетним вред, если не докажут, что он возник не по их вине при осуществлении надзора. Если ко времени рассмотрения дела в суде малолетнему причинителю вреда исполнилось четырнадцать лет, то это обстоятельство не может служить основанием для привлечения его и его родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) либо организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он был помещен под надзор к ответственности по правилам, устанавливающим ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, поскольку на момент причинения вреда несовершеннолетний являлся малолетним.

При разрешении споров, связанных с возмещением вреда, причиненного несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, суды исходят из того, что в соответствии с законом вред подлежит возмещению в полном объеме на общих основаниях самим несовершеннолетним.

Если несовершеннолетний, на которого возложена обязанность по возмещению вреда, не имеет заработка или имущества, достаточного для возмещения вреда, обязанность по возмещению вреда полностью или частично возлагается субсидиарно на его родителей (усыновителей) или попечителей.

По действующему законодательству субсидиарную (дополнительную) ответственность за несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет несут оба родителя по принципу равной долевой ответственности, независимо от того, живут ли они совместно либо раздельно.

В случае причинения вреда совместными действиями нескольких несовершеннолетних, происходящих от разных родителей (усыновителей) и (или) находящихся под попечительством разных лиц, они возмещают ущерб по принципу солидарной ответственности, а их родители (усыновители) и попечители отвечают по принципам долевой ответственности. Обязанность родителей по возмещению вреда прекращается по достижении несовершеннолетним причинителем вреда восемнадцати лет либо по приобретении им до этого полной дееспособности (вступления в брак). В случае появления у несовершеннолетнего достаточных для возмещения вреда средств ранее достижения им восемнадцати лет исполнение обязанности субсидиарными ответчиками приостанавливается и может быть возобновлено, если соответствующие доходы прекратятся.

ДОХОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО

Лица от 14 до 18 лет РФ несут ответственность за вред, причиненный правонарушением (преступлением), на общих основаниях, за исключением случаев, когда у этих лиц нет доходов либо иного имущества, либо при недостаточности такого дохода или имущества вред должен быть возмещен их родителями и попечителями полностью или в части недостающих у несовершеннолетних денежных средств или иного имущества.

К доходам несовершеннолетнего относятся все виды вознаграждения за его труд, интеллектуальную, предпринимательскую и другую деятельность, основанную на законе; пенсия за умершего кормильца, причитающиеся ему алименты и прочие платежи.

В имущественную массу, на которую суд может обратить взыскание, входят принадлежащие несовершеннолетнему движимые и недвижимые объекты его собственности, ценные бумаги, вклады, паи, доли в капитале и т.д., перечень этого имущества неограничен, а потому его составляющие зависят от конкретной ситуации, возраста подростка, степень материальной обеспеченности которого чаще всего увеличивается по мере его взросления. Что же касается понятия "достаточное" применительно к доходу или имуществу, то надо отметить, что оно не может быть стандартным и формализованным, поскольку в значительной мере зависит от уровня материальной обеспеченности причинителя вреда, пострадавшего и лица, обязанного возместить вред. Поэтому все соображения на этот счет подлежат критической оценке в ходе судебного разбирательства, когда суд учитывает представленные на его рассмотрение доказательства, существующий на момент рассмотрения дела размер минимальной заработной платы, уровень материальной обеспеченности жителей данного региона и т.п. Главное - размер вреда, исчисляемый в денежном выражении на момент рассмотрения спора судом. При этом, если ответственность должны нести родители - супруги, суды руководствуются нормами Семейного кодекса, где определяется ответственность супругов-родителей по обязательствам, в частности по возмещению вреда, причиненного их несовершеннолетними детьми. Поскольку обязанность возместить такой вред возлагается по общему правилу на каждого из них, то свой долг перед пострадавшим они погашают за счет общего имущества. При недостаточности этого имущества супруги-родители несут солидарную ответственность имуществом каждого из них.

4. Положения Трудового кодекса Российской Федерации в части соблюдения законодательства при использовании труда несовершеннолетних

[Статья 63 ТК РФ](#) устанавливает, что заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет. Трудовую деятельность ребенок вправе и раньше, с 15 лет, если он получил общее образование; продолжает освоение основной общеобразовательной программы общего образования, но не по очной форме (заочно, очно-заочно и т.д.); оставил в соответствии с федеральным законом общеобразовательное учреждение.

Ребенок вправе оставить учебное заведение в порядке, предусмотренном п. 6 ст. 19 Закона РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании". Обучающийся, достигший возраста 15 лет, может оставить общеобразовательное учреждение до получения общего образования. Комиссия по делам несовершеннолетних совместно с родителями или

законными представителями ребенка, оставившего общеобразовательное учреждение, и органом местного самоуправления в месячный срок принимает меры, обеспечивающие трудоустройство этого несовершеннолетнего и продолжение освоения им образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения. Бросить школу ребенок вправе, получив согласие родителей (законных представителей); комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Трудовое законодательство позволяет заключить трудовой договор с лицом, не достигшим 15 лет. Более того, с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся 14 лет (ст. 63 ТК РФ), при этом работы, выполняемые несовершеннолетним, должны производиться в свободное от учебы время, чтобы не нарушать процесс обучения.

Допускается заключение трудового договора с детьми до 14 лет в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках для участия в создании или исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. При этом необходимо согласие родителя (иного законного представителя), а также разрешение органа опеки и попечительства, причем в разрешении указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа. Труд несовершеннолетних недорог, и зачастую работодатели охотно принимают их на работу, особенно на время каникул. Родители, как правило, ничего не имеют против того, чтобы ребенок начал зарабатывать деньги, сам ребенок - тоже, но имеется ряд особенностей, которые следует иметь в виду всем трем заинтересованным сторонам.

Для заключения трудового договора требуется согласие только одного из родителей ([ст. 63 ТК РФ](#)).

Работодатель может попросить предъявить паспорт, чтобы убедиться, что перед ним действительно законный представитель ребенка, а также попросить ксерокопии паспорта и свидетельства о рождении. Целесообразнее оформлять согласие в письменной форме, отдельным документом или отметкой в трудовом договоре.

Перечень документов, необходимых для заключения трудового договора с несовершеннолетним:

- согласие одного из родителей в письменной форме;
- документ, подтверждающий согласие органа опеки и попечительства (по месту жительства несовершеннолетнего), - для учащихся в возрасте до 16 лет;
- документ об основном общем образовании (аттестат) либо документ об оставлении общеобразовательного учреждения (приказ об отчислении);
- справка о прохождении предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования);

- справка из учебного учреждения, подтверждающая расписание учебных занятий несовершеннолетнего учащегося в возрасте до 16 лет. Также согласно ст. 65 ТК РФ несовершеннолетний должен предъявить следующие документы:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку (если есть);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем. До подписания трудового договора ребенок должен быть ознакомлен с правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами, касающимися его работы. Статья [265 ТК РФ](#) запрещает применять труд лиц в возрасте до 18 лет:

- на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- на подземных работах;
- на работах, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес; работа в ночных клубе и клубах;
- производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами).

Перечень работ, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до 18 лет, утвержден [Постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 N 163](#). Так, подросткам запрещено выполнять: горные работы; работы при строительстве метрополитенов, тоннелей и подземных сооружений; геологоразведочные и топографо-геодезические работы; работы в цветной металлургии; работы при производстве и передаче электро- и теплоэнергии; работы по бурению скважин, добыче нефти и газа; переработку нефти, нефтепродуктов, газа, сланцев и угля; некоторые виды работ на нефтехимических, химических, микробиологических производствах; работы при производстве медикаментов, витаминов, медицинских, бактериальных и биологических препаратов и материалов; работы при производстве керамических, фарфоровых, фаянсовых и стеклянных изделий; строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы.

На основании [ст. 342 ТК РФ](#) несовершеннолетние работники не могут быть приняты на работу в религиозную организацию даже с согласия родителей. Прием на работу несовершеннолетнего возможен только после проведения предварительного медицинского осмотра (обследования) ([ст. 266 ТК РФ](#)), причем медосмотры работодателю необходимо проводить до достижения работником возраста 18 лет ежегодно.

Обязательные медицинские осмотры (обследования) осуществляются за счет средств работодателя ([ст. 266 ТК РФ](#)).

Даже если все согласны, несовершеннолетнего нельзя ([ст. 268 ТК РФ](#)):

- направлять в служебные командировки;
- привлекать к сверхурочной работе;
- привлекать к работе в ночное время (с 22:00 до 06:00 ([ст. 96 ТК РФ](#))).

Если на ночное время приходится часть смены, молодой работник должен заканчивать работу раньше или начинать позже либо работать на условиях неполного рабочего времени;

- привлекать к работе в выходные и нерабочие праздничные дни.

Работникам в возрасте до 18 лет запрещаются переноска и передвижение тяжестей, превышающих установленные для них предельные Нормы. В настоящее время применяются Нормы предельно допустимых нагрузок для лиц моложе 18 лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную (утв. [Постановлением Минтруда России от 07.04.1999 N 7](#)).

Срок, по общему правилу, неопределенный. Можно определить срок трудовых отношений, если подросток принимается на время:

-исполнения обязанностей отсутствующего работника, за которым в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором сохраняется место работы;

-выполнения временных (до двух месяцев) работ;

-выполнения сезонных работ, когда в силу природных условий работа может производиться только в течение определенного периода (сезона).

Испытательный срок, согласно ст. 70 ТК РФ, для лиц, не достигших возраста 18 лет, не устанавливается.

Несовершеннолетним работникам трудовым законодательством гарантирован ежегодный оплачиваемый более длительный отпуск - 31 календарный день, причем в удобное для них время (ст. 267 ТК РФ). Также работодатель обязан предоставить ежегодный отпуск несовершеннолетнему работнику до истечения шести месяцев непрерывной работы в организации (ч. 3 ст. 122 ТК РФ). Не допускается отзыв подростка из ежегодного отпуска или замена отпуска денежной компенсацией (ст. ст. 125, 126 ТК РФ).

Нормальная продолжительность рабочего времени - не более 40 ч. в неделю.

Для несовершеннолетних установлена сокращенная продолжительность рабочего времени ([ст. 92 ТК РФ](#)): до 16 лет - не более 24 ч в неделю; от 16 до 18 лет - не более 35 ч в неделю. Если на работу планируется принять учащегося, который будет выполнять работу в свободное от учебы время в течение учебного года, то продолжительность рабочего времени не может превышать половины норм, указанных выше. То есть ученик в возрасте до 16 лет должен работать не более 12 ч в неделю.

Продолжительность ежедневной работы (смены) также сокращена и не может превышать для работников: от 15 до 16 лет - 5 ч; от 16 до 18 лет - 7 ч. Для учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования,

совмещающих в течение учебного года учебу с работой, продолжительность ежедневной работы еще более сокращена: от 14 до 16 лет - 2,5 ч; от 16 до 18 лет - 4 ч.

Исключения - те же самые дети творческих профессий. Не допускается работа по совместительству работников, не достигших возраста 18 лет, если основная работа связана с такими же условиями, что и основная ([ст. 282 ТК РФ](#)).

Для работников в возрасте до 18 лет нормы выработки устанавливаются исходя из общих норм выработки пропорционально установленной для этих работников сокращенной продолжительности рабочего времени.

Если несовершеннолетний поступил на работу после окончания общеобразовательного учреждения или образовательного учреждения начального профессионального образования, трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором могут устанавливаться пониженные нормы выработки ([ст. 270 ТК РФ](#)).

Письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности ([ст. 244 ТК РФ](#)) не могут заключаться с работниками, не достигшими 18 лет.

Однако [ст. 242 ТК РФ](#) установлено, что несовершеннолетние несут полную материальную ответственность:

- за умышленное причинение ущерба;
- за ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- за ущерб, причиненный в результате совершения преступления или административного проступка.

При повременной оплате труда заработная плата работникам в возрасте до 18 лет выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы. За счет собственных средств работодатель может производить им доплаты до уровня оплаты труда работников соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы ([ст. 271 ТК РФ](#)). Если несовершеннолетний выполняет сдельные работы (оплачивается конкретное количество продукции, которое изготовлено за сокращенный рабочий день), то его труд должен оплачиваться по установленным сдельным расценкам. Возможно установление доплаты до тарифной ставки за время, на которое сокращается продолжительность ежедневной работы подростка, за счет средств работодателя.

Оплата труда работников в возрасте до 18 лет, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования и работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Работодатель

может устанавливать этим работникам доплаты к заработной плате за счет собственных средств ([ч. 3 ст. 271 ТК РФ](#)).

Для расторжения договора с несовершеннолетним работником работодатель должен получить согласие соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Согласия не нужно, если увольнение происходит в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя или по другим основаниям, предусмотренным ТК РФ. Согласие требуется в том случае, если на момент принятия работодателем решения об увольнении работнику не исполнилось 18 лет. Например, если при увольнении в связи с сокращением численности или штата работников (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) на момент уведомления о предстоящем увольнении работнику не исполнилось 18 лет, получить согласие указанных органов необходимо.

Если же несовершеннолетний работник решит уволиться по собственному желанию, такое согласие не требуется. Трудовым кодексом РФ предусмотрены случаи, когда работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника. В их числе - зачисление работника в учебное заведение или установление нарушений трудового права со стороны работодателя (например, задержка заработной платы, отказ в предоставлении отпуска) ([ч. 3 ст. 80 ТК РФ](#)).

Увольнение до истечения двухнедельного срока возможно также по соглашению между работником и работодателем, которое может оформляться заявлением работника и последующей резолюцией работодателя.

5. Разъяснения положений закона о направлении несовершеннолетних в ЦВСНП

Основы правового регулирования отношений, возникших в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, регламентированы [Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ](#) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон). Статья 22 вышеназванного Закона определяет порядок работы и организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее - ЦВСНП), которые находятся в непосредственном подчинении МВД РФ, главных управлений внутренних дел и управлений внутренних дел субъектов РФ. Основными задачами ЦВСНП являются прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей, проведение с ними индивидуальной профилактической работы и их дальнейшее устройство.

В соответствии с п. 1 ст. 22 Закона, а также разделом II Инструкции по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел,

утвержденной [Приказом МВД РФ от 2 апреля 2004 г. N 215](#) "О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел", основными задачами ЦВСНП являются: обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений; проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявлению среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установлению обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений; доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания.

Прием в ЦВСНП осуществляется круглосуточно, включая выходные и нерабочие праздничные дни. Помещению в ЦВСНП подлежат несовершеннолетние:

- 1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- 2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- 3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- 4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям;
- 5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их

проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям;

б) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям.

Основаниями помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются приговор суда или постановление судьи - в отношении несовершеннолетних, направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также постановление судьи - в отношении всех остальных вышеперечисленных категорий несовершеннолетних, подлежащих направлению в ЦВСНП, кроме направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Также основанием для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП может быть постановление начальника органа внутренних дел, его заместителей - начальника криминальной милиции или начальника милиции общественной безопасности либо оперативного дежурного, однако при помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП по указанным основаниям он может содержаться там не более 2-х суток, то есть 48-ми часов. Постановление составляется на специальном бланке, в котором указываются время, число, месяц и год, когда данное постановление подписано должностным лицом; должность, специальное звание, фамилия и инициалы должностного лица, подписавшего постановление; данные несовершеннолетнего, подлежащего направлению в ЦВСНП и его родителей (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения, место учебы, работы, данные родителей, их место жительства и место работы); обстоятельства, вследствие которых несовершеннолетний должен быть помещен в ЦВСНП.

Перед помещением в ЦВСНП проводится личный осмотр несовершеннолетнего и его вещей, в ходе которого изымаются предметы, запрещенные к хранению в ЦВСНП, о чем составляется соответствующий акт. Деньги, ценные предметы и другие вещи в установленном порядке сдаются на временное хранение бухгалтеру, а в случае его отсутствия - другому сотруднику центра временного содержания, назначенному ответственным за их хранение.

При составлении акта личного осмотра несовершеннолетнего в бланке указывается должность, специальное звание, фамилия и инициалы должностного лица, проводящего личный досмотр, должности, специальные звания, фамилии и инициалы должностных лиц ЦВСНП, в присутствии которых проводится личный досмотр, данные несовершеннолетнего, у которого производится личный досмотр, основания его доставления в

ЦВСНП, перечень и количество изъятых вещей, кому переданы изъятые предметы на хранение. Акт подписывается должностным лицом, производившим личный досмотр, должностными лицами, присутствовавшими при проведении досмотра и самим несовершеннолетним. В ЦВСНП ведется журнал учета доставленных несовершеннолетних, учетно-статистические карточки и учетные дела на несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися в ЦВСНП, проводится в течение всего времени нахождения в ЦВСНП по общему правилу с учетом возраста, индивидуальности несовершеннолетнего, а также с учетом общественной опасности совершенных несовершеннолетним правонарушений. В ходе проведения индивидуальной профилактической работы выясняются условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; недостатки в деятельности организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений; факты совершения преступлений, лиц, принимавших в них участие, находящихся в розыске, пропавших без вести; места сбыта похищенного; случаи вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность; факты совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних. Обо всех фактах, имеющих значение для раскрытия преступлений и предупреждения совершения новых противоправных действий, ставших известными работникам ЦВСНП в ходе проведения индивидуальной профилактической работы, они обязаны немедленно доложить рапортом начальнику ЦВСНП. Указанная информация в виде отдельного поручения направляется в отделение уголовного розыска органа внутренних дел, где по ней проводятся оперативные мероприятия. При выявлении нуждаемости несовершеннолетнего в помощи по бытовому и трудовому и др. устройству сотрудники ЦВСНП направляют информацию в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - в органы трудоустройства, в органы социальной защиты населения, органы управления образованием и т.д.

Если личность доставленного в ЦВСНП несовершеннолетнего не установлена либо несовершеннолетний скрывает свои данные, то сотрудники принимают меры к установлению личности доставленных по имеющимся у несовершеннолетних документам, используя сведения об их родителях или законных представителях, а также путем направления запросов в соответствующие органы внутренних дел, другие организации и учебные заведения. Устанавливаются обстоятельства задержания несовершеннолетнего, путь его следования, вид транспорта, места возможного проживания, источники и средства существования, а также иные обстоятельства, имеющие значение для установления личности несовершеннолетних.

В течение суток после установления личности несовершеннолетнего сведения о его месте нахождения направляются в соответствующие органы внутренних дел, родителям или законным представителям, а также в заинтересованные органы.

Срок пребывания несовершеннолетнего в ЦВСНП ограничен 30-ю сутками, однако в исключительных случаях по постановлению суда указанный срок может быть продлен до 45 суток.

В течение срока пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП должностные лица обязаны принять меры для дальнейшего устройства несовершеннолетнего.

Несовершеннолетние, имеющие родителей или лиц, их заменяющих, возвращаются в семью в сопровождении должностных лиц центра временного содержания либо передаются прибывшим за ними родителям или законным представителям.

В случае, когда возвращение несовершеннолетнего к месту прежнего жительства невозможно в силу отсутствия надлежащих условий для его дальнейшего воспитания или иных причин, должностные лица центра временного содержания сообщают об этом в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в орган опеки и попечительства по месту его жительства для решения вопроса о бытовом и трудовом устройстве.

Должностные лица ЦВСНП вправе:

- в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

- запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц;

- вызывать представителей образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных учреждений;

- приглашать родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей;

- изымать в установленном порядке у несовершеннолетних, содержащихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, предметы, запрещенные к хранению в указанных учреждениях;

- проводить личный осмотр несовершеннолетних, осмотр их вещей, получаемых и отправляемых ими писем, посылок или иных почтовых сообщений, территории указанного учреждения, спальных, бытовых, других помещений и находящегося в них имущества в целях выявления и изъятия предметов, запрещенных к хранению в указанных учреждениях;

- применять в исключительных случаях, когда иные меры не дали результата, в течение минимально необходимого времени меры физического сдерживания (физическую силу) в пределах, не унижающих человеческого достоинства, в целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний или причинения ущерба своей жизни или здоровью либо для устранения иной опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам других лиц или государства; доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных; - вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

- вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности.